

**"DESIGUALDAD URBANA EN LA REGIÓN METROPOLITANA CÓRDOBA:  
UN DESAFÍO DE GESTIÓN".**

**Autores:**

**BRESSAN, Juan Carlos; FERNANDEZ, Silvana**

**INTRODUCCIÓN**

El continuo incremento de las regiones metropolitanas viene planteando desafíos a la capacidad de gestión municipal de las localidades que conforman dichas áreas. Un aspecto relevante es el de las desigualdades urbanas, las que no sólo se manifiestan al interior de los centros metropolitanos, en los diversos barrios que los constituyen; sino también en las periferias de los mismos. Concentraciones heterogéneas de situaciones de desigualdad social, se observan entre los distintos asentamientos urbanos que circundan el área central. La vecindad entre localidades y la variedad de características socioeconómicas, ambientales, político-institucionales, entre otras, genera como consecuencias vinculaciones asimétricas entre ellas.

Se trata de poner de manifiesto tendencias en cuanto a la localización de migrantes de acuerdo a su nivel socioeconómico, las vinculaciones que emergen y se consolidan entre localidades, las periferias que se generan y ciertas percepciones de los gobernantes de las pequeñas localidades involucradas en la región.

Como una forma de reconocer esta situación se dispondrá una descripción de la Región Metropolitana Córdoba en base a datos logrados en encuestas domiciliarias<sup>1</sup>.

**LA POBLACIÓN URBANA Y LA GLOBALIZACIÓN.**

A lo largo de la historia, la dinámica poblacional urbana en el mundo no ha dejado de manifestar la influencia de las transformaciones estructurales ocurridas, fundamentalmente las de carácter económico.

Un rasgo distintivo de la industrialización que significó el desarrollo y afianzamiento del capitalismo, fue la emergencia y crecimiento de ciudades. Ellas han sido históricamente asiento de corrientes migratorias, atraídas principalmente por las condiciones de empleos que se generan y tienen lugar en el ámbito de cada una. En las últimas décadas, los flujos migratorios se vieron afectados por las condiciones que genera el capitalismo en su dinámica contemporánea. En este sentido, la globalización, como modalidad estratégica del capital para ampliar, con mayor adaptabilidad, su frontera de reproducción hacia cualquier lugar del mundo, ha profundizado las desigualdades territoriales y sociales y ha extendido la vinculación de los centros urbanos, convirtiendo a algunas de las grandes ciudades en espacios integrados fuertemente a la dinámica mundial. Esto ha acrecentado las migraciones hacia esos centros, de población en busca de mejores oportunidades de bienestar, tanto desde otros centros de menor jerarquía o de áreas deprimidas del interior del país, como desde otros países. Si bien la movilidad poblacional cuenta con más restricciones, en relación a los bienes y el capital, las corrientes migratorias son intensas, siendo motivadas por distintas cuestiones, pero principalmente económicas y/o políticas.

En la actual fase del capitalismo, se tiende a destruir con más énfasis y tal vez con mayor sutileza todo comportamiento que no se adecue a la lógica de su reproducción. Los individuos se ven cada vez más compelidos a definir e incrementar sus relaciones con un sentido de oportunidad,

---

<sup>1</sup>La información tratada, proviene de encuestas realizadas en cada localidad, en el marco de una investigación sobre la Región Metropolitana Córdoba. Las conclusiones destacadas son hechas con el propósito de describir situaciones diferenciadas territorialmente. Si bien los relevamientos no fueron hechos con este fin específico, la información resultante permitió ser aprovechada en este sentido, dejando abierto el camino a estudios posteriores que posibiliten ampliar y precisar más las conclusiones. Los datos que se trabajan fueron logrados a partir de encuestas a miembros de la población de dieciocho años o más. Otras fuentes de información, metodología e indicadores, seguramente podrán contribuir a consolidar la percepción manifestada en este trabajo.

como una manera de generar recursos que le permitirían acrecentar sus oportunidades; orientados por ese criterio también eligen donde, como y con quien vivir.

En consecuencia, la dinámica poblacional se ha visto fuertemente influenciada por la importancia que han cobrado mecanismos y conductas funcionales a esa lógica, como el mercado en la asignación de recursos en detrimento de otros, por caso el estado, y por los comportamientos sociales afines, como el individualismo. La localización se hace siguiendo derroteros atados a esa razón, las personas deciden su ubicación sometidos a restricciones principalmente económicas o reducibles a ellas, que limitan y orientan sus decisiones. Los menos favorecidos, ya sea por ser parte del desempleo estructural, o por pertenecer a grupos vulnerables que ya no cuentan con el sostén del estado ni de instituciones sucedáneas, o aquellos que han resignado toda posibilidad de búsqueda de empleo ante los nuevos perfiles que se demandan y se abocan a actividades al margen del mercado en una modalidad precaria que sólo le permite una estrecha subsistencia, o pequeños propietarios arruinados por el proceso económico de competencia y concentración, etc., se ven segregados a ocupar tierras marginales o áreas de menor valor y viviendas precarias, tanto al interior como en la periferia de los conglomerados urbanos. Mientras otros integrantes de la población, de mayores recursos económicos, acceden a áreas altamente valorizadas por los diversos servicios con que cuentan y por un ambiente menos contaminado, lo que les permite una mejor calidad de vida.

Como observación general podemos destacar que la modalidad que se impone con carácter dominante en el mundo, da como resultado la profundización de las desigualdades; las que se manifiestan, entre otras, en la fragmentación social y sus consecuencias territoriales, con características de homogeneidad al interior, tanto por la carencia como por la presencia de recursos de diversa naturaleza.

En medio de esta modalidad de asignación que podemos coincidir en reconocer como mercadocéntrica (Emmerich) algunas ciudades y áreas territoriales en general, con una diversificación de recursos acumulados (de todo tipo: humanos, tecnológicos, educativos, etc.) que les permiten una autosustentabilidad, se han jerarquizado en relación a otras que se han deprimido por el decaimiento y desaparición de las actividades predominantes de su base económica y la consecuente pérdida de población, la cual emigra en busca de mejores oportunidades.

Esta territorialización de las diferencias que no reconoce fronteras jurisdiccionales, se manifiesta con intensidad en el interior de las ciudades: "...el crecimiento difuso de las ciudades parece estar polarizándolas más si cabe, en barrios favorecidos y desfavorecidos, mostrando las desigualdades sociales y económicas en barrios muy definidos, incluso en recintos aislados. El aislamiento de las áreas de vivienda y las de empleo, o las de servicios, es cada vez mayor, y la dependencia del transporte, y del coche, es cada vez mas alta, con el consiguiente perjuicio para los más desfavorecidos [CNH, 1996b], [Arias, 1997], [Naredo, 1996], [Rueda, 1996]". Pero también se extiende por fuera de las ciudades. En ese sentido el fenómeno de periurbanización lleva consigo la tenencia que prevalece tanto en la ciudad como en cualquier otro espacio que sea sitio de asentamiento poblacional..

La consecuencia es una periferia segmentada con asentamientos de pobreza que contrastan con otros de riqueza.

Estas áreas periféricas, representan un espacio social heterogéneo con variedad social manifiesta, como el contraste entre áreas residenciales para población de altos ingresos y en asentamientos de población de escasos recursos.

Detenerse en este fenómeno de una periferia fragmentada es importante por cuanto como espacios del área metropolitana mantienen una fuerte vinculación con la ciudad centro, de la cual provienen muchos de sus habitantes y con la cual siguen conservando relaciones fluidas y persistentes.

Así como las desigualdades urbanas al interior de la ciudad tienden a profundizarse, también a nivel de las áreas periféricas se verifica esta realidad, con la diferencia, como sucede en muchos casos y específicamente en Córdoba (realidad que se analiza), la ciudad cuenta con un gobierno responsable políticamente de la gestión del territorio y que podría definir y ejecutar acciones para revertir la tendencia a la fragmentación. En tanto a nivel del área periurbana existe una dispersión

de gestión frente al comportamiento de la lógica mercadocéntrica que en general y en esencia se impone no a través de los poderes constituidos políticamente sino por medios de conductas atomizadas y presentes en cada uno de los miembros de la sociedad (dejar hacer dejar pasar) y por lo cual es necesario la regulación por parte de los poderes públicos, por cuanto no todos los agentes tienen el mismo poder para acompañar y respaldar sus acciones. Por lo tanto, es necesario que se tienda a reconocer una única gestión de toda la región que involucra a estas áreas que son la continuación de la ciudad y conforman con ésta, como ha sido reconocido por varios autores, la ciudad metropolitana. No obstante ser áreas que se localizan alrededor de una ciudad reconocida jurídicamente como tal, estas áreas no son reducibles a la misma. Se trata en muchos casos de verdaderas regiones que abarcan a un sin número de localidades, funcionalmente vinculadas pero jurisdiccionalmente desarticuladas.

La posibilidad de desarrollo de territorios que son asentamiento de población de menores recursos, es un desafío que debe contar con el apoyo de gobiernos que puedan encarar con eficacia políticas para revertir esta situación. Pero en el caso de estas localidades, su dinámica no puede entenderse sólo a partir de la realidad de la localidad, sino de la de toda la región en la que está fuertemente involucrada y a la que es funcional. No obstante las particularidades pueden ser relevantes y aprovechadas dentro de un contexto de gestión mancomunada.

La gestión mancomunada requerirá de los gobiernos municipales una adecuación de su administración a tal objetivo. En la actualidad se observa, en este sentido, una diversidad en cuanto a las capacidades de gestión que muestran los diferentes municipios del área. Si bien esto no representa un obstáculo insalvable para la coordinación, esta se tornaría más sustentable en la medida que estas asimetrías sean menores. A esto contribuye, en un proceso de retroalimentación, el hecho de la coordinación misma que implica una transferencia de recursos y conocimientos de unos a otros municipios.

## **LA REGIÓN METROPOLITANA CÓRDOBA**

Si bien lo que consideramos Región Metropolitana Córdoba no está precisamente delimitada, lo cual por otra parte es prácticamente imposible, por la naturaleza misma de área en permanente expansión, no por eso deja de constituir una realidad, la que es necesario comprender y administrar.

Las localidades más relevantes de lo que consideramos como Región Metropolitana Córdoba son las que figuran en el Anexo, con sus respectivas tasas de crecimiento intercensal<sup>2</sup> y distancia a la ciudad de Córdoba.

De esta manera de apreciar la región metropolitana, emerge un espacio territorial de contornos difusos, por lo que el estudio del comportamiento de la región aparece como condicionante para su definición: el reconocimiento de sus articulaciones, sus flujos, su administración, su dinámica, su grado de integración, sus vínculos con la ciudad de Córdoba como centro, la percepción e identificación de los actores, etc.

Una manera de aportar a este conocimiento es a través del estudio de las localidades integradas a la región, tomando en consideración particularidades que expresan aspectos heterogéneos y destacables del área.

El proceso de metropolización que enfrenta la ciudad de Córdoba implica alrededor de 25 localidades próximas que han asumido principalmente las siguientes características:

- ✓ El sostenido crecimiento poblacional observado en las últimas décadas cuyo origen principal son las inmigraciones provenientes de otras áreas provinciales y de la misma capital, presentando una tasa de crecimiento mayor a la gran ciudad.

---

<sup>2</sup> Los primeros resultados del Censo 2001, reafirman la tendencia de alto crecimiento demográfico en los Dptos. vecinos al Dpto. Capital: la tasa intercensal fue de 35,83 % para el Dpto. Colón y 26,46 % para Punilla, siendo de 8,26 % para Capital.

## Segundo Congreso Argentino de Administración Pública. Sociedad, Estado y Administración

✓ La existencia de vinculaciones funcionales de estas localidades con Córdoba, que se pone en evidencia a partir de los flujos continuos de habitantes entre las localidades de la región, con una concentración de los mismos hacia la ciudad de Córdoba.

Las localidades estudiadas hasta el momento en la investigación (ver nota 1) son cinco, cuatro de las cuales se hallan conurbadas a Córdoba Capital. Dos se ubican en el corredor Noroeste: **Villa Allende** y **Unquillo** pertenecientes al eje de mayor expansión de la ciudad. Las otras dos localidades se ubican al norte de la capital: **Estación Juárez Celman** y la próxima localidad situada sobre la ruta 9 Norte, **Estación General Paz** (no conurbada); y la localidad integrada a la mancha urbana hacia el este: **Malvinas Argentinas**.

### **EL CRECIMIENTO DE LA PERIFERIA Y CARACTERÍSTICAS PRESENTES.**

El crecimiento de la población en áreas periurbanas de la ciudad de Córdoba es un fenómeno que se profundiza desde hace dos décadas atrás, según lo revelan los datos obtenidos en los últimos Censos de población, 1991 y 2001. Este crecimiento se verificó con más intensidad en algunas localidades y en diversos momentos de los períodos intercensales, 1980-1991; 1991-2003 (Cuadro N° 1 del Anexo).

Entre las 82 localidades (1000 habitantes o más) que presentan el mayor crecimiento poblacional en la provincia, 22 pertenecen a una área que no se extiende más allá de los 50 kms. desde Córdoba Capital y que ha sido definida como Región Metropolitana Córdoba (RMC). La Ciudad de Córdoba ocupa el lugar 108 en el orden de crecimiento poblacional.

La RMC abarca aproximadamente 7854 km<sup>2</sup>, representando el 4,75% de la superficie provincial (165.321 km<sup>2</sup>) y concentra el 51,16% de su población (Córdoba Capital ocupa 576 km<sup>2</sup> de esta región y alberga al 41% de la población de la Pcia según el censo del 2001 y el 44% en el '91.).

Esto revela la densificación de la Región Metropolitana Córdoba, a partir del crecimiento poblacional de las localidades que la integran. Sin embargo no todas las localidades presentan con la misma intensidad el fenómeno y tampoco es homogéneo el flujo de inmigrantes en cuanto al nivel socio-económico.

En el caso de las localidades tratadas en este trabajo, más del 50% de los habitantes es población no originaria de las mismas (Ver Gráfico 1).

En el siguiente cuadro puede observarse el número de personas que tienen como lugar de procedencia la ciudad de Córdoba. En él se evidencia la situación de Estación Gral. Paz, que parece haber recibido más población de áreas rurales.

Lugar de procedencia	Unquillo	Malvinas Argentinas	Estación General Paz	Estac. Juárez Celman	Villa Allende
Córdoba	45,4	66,6	24,0	67,3	64,2
Zona de influencia	14,0	3,2	39,6	5,1	9,0
Del resto de la Pcia.	14,9	15,1	22,9	17,4	9,4
Otra Provincia	19,7	14,0	8,3	9,7	14,9
Otro País	2,6	1,1	2,1	0,5	2,0
Ns/Nc	3,5	0,0	3,1	0,0	0,5
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Las corrientes migratorias provenientes de Córdoba Capital, hacia cada localidad, presentan diferencias en cuanto a la composición según el nivel socio-económico de sus componentes. (Ver Gráfico 2)

También los motivos por los cuales, las personas provenientes de otros lugares, eligieron a esa localidades para asentarse, es diverso: destacándose, en un porcentaje de más del 40 %, el menor precio de la tierra como motivo principal en Malvinas Argentina y Estación Juárez Celman,

## **Segundo Congreso Argentino de Administración Pública. Sociedad, Estado y Administración**

en tanto que en el caso de Villa Allende y Estación Gral. Paz se comprueba una mayor dispersión de motivos<sup>3</sup>. En el caso de Villa Allende es destacable la “mejor calidad del ambiente”, motivo que en las otras localidades tiene un porcentaje muy bajo. (Ver Cuadro N 1).

En todas las localidades se verifica que mayoritariamente los hogares habitan vivienda propia, lo que estaría indicando una situación de permanencia más estable y en cierto modo de arraigamiento más sólido al lugar.

A través de la información expuesta es posible comprobar:

- ✓ La presencia de una fuerte corriente migratoria en las últimas décadas en las localidades de la periferia urbana.
- ✓ La destacable existencia de migrantes originarios de Córdoba Capital, en localidades periféricas.
- ✓ La focalización en diversas localidades de las corrientes migratorias de acuerdo al nivel socio-económico de sus integrantes.
- ✓ Los diferentes motivos que dieron origen al desplazamiento poblacional hacia cada localidad y que se concentran notablemente en alguna de ellas.
- ✓ La elección de radicarse se complementa con la posesión vivienda propia, lo que indicaría un afincamiento estable.

A partir de lo tratado es posible interpretar que, en las últimas décadas, localidades de la periferia han sido receptoras de corrientes inmigratorias provenientes principalmente de la ciudad de Córdoba, pero que las mismas son diversas en cuanto a motivos, nivel-socio económico de sus componentes y expectativas, lo que termina generando y consolidando la territorialización de estas diferencias. En este sentido va quedando en evidencia, en general, una disimilitud destacable entre las localizaciones verificadas en asentamientos urbanos del este y norte (Malvinas Argentina y E. J. Celman) con respecto a las del noroeste (Villa Allende y Unquillo).

### **SITUACIÓN DE LOS AGLOMERADOS SELECCIONADOS.**

En este apartado se tratan de exponer algunas marcadas diferencias, en cuanto, al nivel socio-económico de sus habitantes y a las condiciones que ofrecerían para el bienestar de sus habitantes las localidades elegidas; estas últimas interpretadas a través de comportamientos observados en los entrevistados. Diferencia que pueden considerarse como de debilidades en unas y de fortalezas en otras. Si bien el relevamiento en cada lugar se hizo en diferentes años, se conjetura que no ha habido variaciones significativas en cuanto a las características que presentan las localidades, estimación sustentada en base a información secundaria; en caso de las variables más sensibles se ha tratado de ajustar la interpretación a través de tomar indicadores relativos y no absolutos, por ejemplo con respecto al valor promedio de la Región.<sup>4</sup>

#### **Nivel Socio-Económico<sup>5</sup>**

De acuerdo a la categorización lograda con el Índice de Nivel Socio-Económico (INSE) se verifica que en las localidades de Estación Juárez Celman y Malvinas Argentinas más del 80% de

---

<sup>3</sup>Para Unquillo no se registró este dato.

<sup>4</sup> En el caso del desempleo se relativizaron los valores con respecto a los del gran Córdoba para cada ocasión.

<sup>5</sup>[5] Valorado a través del INSE según su versión anterior (1996). Ver en apéndice sobre debilidades del índice.y justificación de su uso.

los hogares pertenecen niveles socio-económicos bajo y marginal. Mientras que en Villa Allende y Unquillo, entre el 49% y 52% son de nivel socio-económico no inferior al medio, con presencia de hogares de nivel medio alto y alto (13 % en Villa Allende y 4,7% en Unquillo) en tanto estos estratos son insignificantes en Malvinas Argentinas y no se registran en Estación Juárez Celman (0,8% y 0 % respectivamente). En el caso de Estación Gral. Paz se da una situación más cercana a la de las dos última localidades que a la de V. Allende y Unquillo. (Ver Gráfico 3).

De acuerdo a la definición del INSE, los sectores bajo y marginal son los más vulnerables en tanto cuentan con menores dotación de recursos para asegurar su bienestar.

### **Situación Ocupacional del Jefe o Jefa de Hogar**

A pesar de que los ingresos de los hogares en la actualidad provienen en general de más de uno de sus miembros, es interesante observar la situación ocupacional de quien es reconocido explícitamente como conductor del hogar, por cuanto en él o ella, recae la mayor responsabilidad de sostener económicamente el hogar.

Es manifiesta la diferencia entre Unquillo y Villa Allende por un lado y Estación Juárez Celman y Malvinas Argentina por otro, con respecto a la situación de desocupados. Mientras que en los dos primeros la desocupación del Jefe o Jefa es de alrededor del 10 % en las dos últimas se verifican porcentajes de alrededor del 20%. Si bien las encuestas fueron realizadas en diversos momentos, en el caso de Unquillo, Villa Allende y E. Gral. Paz los valores fueron inferiores, en alrededor de 3 a 5 puntos, a la tasa de desocupación registrada en el Gran Córdoba, en los momentos de realización las respectivas encuestas; mientras que en las otras localidades los valores se situaron entre 6 y 7 puntos por arriba de la tasa registrada en el Gran Córdoba en oportunidad de las respectivos relevamientos. Lo que estaría reafirmando la disparidad en cuanto al comportamiento al desempleo del Jefe entre las localidades analizadas. (Ver Gráfico 4).

### **Nivel de educación alcanzado por el Jefe o Jefa de hogar y del entrevistado**

La educación como un recurso que acrecienta las posibilidades del individuo de competir con éxito en el mercado laboral y lograr mejores retribuciones por las prestaciones de trabajo a la vez que le permite una estructura de relaciones más amplia, se manifiesta, en los Jefes o Jefas de hogar, como no homogéneo entre las localidades de la periferia en estudio. Presentando las de la zona norte y este un marcado predominio de Jefes o Jefas con nivel de educación primario como máximo alcanzado. En tanto que Unquillo y Villa Allende presentan un perfil más equilibrado

Si bien el nivel de educación es una variable sensible al paso del tiempo, los momentos en que han sido realizadas las encuestas entre Villa Allende y Estación Juárez Celman, por ejemplo no supera los dos años y lo mismo entre Unquillo y Malvinas<sup>6</sup>. Por otra parte, no ha existido una ofensiva destacable por su modalidad, envergadura y resultados que pudieran hacer variar sensiblemente la proporción de los niveles observados. (Ver Gráfico 5)

Por otra parte, desde el punto de vista social, contar con grandes porcentajes de población con niveles altos de educación, ya no sólo de Jefes y Jefas, significa la posibilidad de contar con externalidades positivas; las que se generan a través de una proceso interactivo y acumulativo de conocimientos y que tiene que ver con una sociedad con mayor amplitud de ofertas y demandas. En las localidades del norte y este prevalece notoriamente, como nivel máximo alcanzado, el nivel de educación primario y secundario incompleto entre los entrevistados, mientras que en V. Allende se observa un perfil más equilibrado, con un considerable porcentaje de entrevistados con estudios terciarios y universitarios completos o incompletos.

---

<sup>6</sup> La secuencia comenzó con Unquillo, continuó con Malvinas, Gral. Paz, J. Celman, Villa Allende y Carlos Paz (en procesamiento).

### **Capacidad de las localidades para contener trabajadores.**

La capacidad de una localidad en cuanto contar con fuentes de trabajo es importante para la población en tanto evita los costos que significa el traslado hacia otros centro de trabajo. Costos que se materializan en el gasto en servicios de transporte como en el tiempo dedicado al viaje, o los relacionados con la desintegración familiar (las jóvenes madres deben trasladarse, en muchos casos con sus hijos).

Tratándose de población de ingresos bajos, cabe suponer que las condiciones de localización son atractivas en tanto compensan en cierto modo estos costos, a través de servicios accesibles, baja tributación o estándares de vida generalizados que no provocan diferencias insoportables entre lo diferentes grupos. En definitiva son espacios funcionales al desarrollo de una estrategia de vida con los escasos recursos con que cuentan.

En el caso de poblaciones de ingreso medio alto y alto, la explicación de radicarse por fuera de la ciudad central, estaría más relacionada con una elección basada en el confort donde el efecto ingreso prevalece en la elección. Gozar de mayor seguridad o de un medio ambiente menos agresivo, tiende a compensar los costos que se relacionan con el traslado a un lugar de trabajo fuera de la localidad de residencia. Para sectores medios podría pensarse que la elección oscila entre estos dos extremos, pero la preferencia es radicarse en localidades que ofrezcan servicios no muy distantes a los que encuentran en la ciudad central: comercios, centros educativos y de salud de cierto nivel, servicios recreativos, etc.; acorde al estándar de vida de este sector.

Para el caso de las localidades analizadas, si tenemos en cuenta el lugar de trabajo, vemos que es destacable la diferencia entre las localidades de Unquillo y Villa Allende (del área noroeste) con las de las localidades de Estación Juárez Celman y Malvinas Argentinas (de la zona norte y este respectivamente)<sup>7</sup>. Esto pone en evidencia que tanto en Unquillo, como en Villa Allende, la población tiene más oportunidades de trabajo en las respectivas localidades. Ambas ciudades mantienen actividades que absorberían más del 50 % de la oferta laboral. Mientras que las otras dos localidades parecerían no asegurar trabajo para la mayoría de su población que debe emigrar a otras jurisdicciones en un porcentaje mayor al 60%. (Ver Gráfico 6).

Si la relacionamos con Córdoba como lugar de trabajo, podemos observar que más del cincuenta por ciento de los trabajadores de Malvinas Argentinas y de Estación Juárez Celman, realizan sus actividades en Córdoba Capital. Lo que indica una fuerte dependencia de ambas localidades respecto a Córdoba. No así Villa Allende y Unquillo, que a pesar de la evidente vinculación con Córdoba por este motivo, muestran capacidad suficiente para contener a más del cincuenta por ciento de los trabajadores, mientras que las dos primeras sólo lo hacen en un porcentaje inferior a 40%. En el caso de Estación General Paz se evidencia una escasa dependencia en el sentido tratado, destacándose una mayor dependencia de otras localidades de RMC, fundamentalmente una importante ciudad situada a 10 km. hacia el norte, Jesús María. (Ver Gráfico 7)

Como conclusión de lo expuesto en este apartado es posible afirmar que a pesar que las localidades de la periferia tienen un acentuado carácter de ciudad dormitorio, algunas de ellas, sin embargo, tienen una base económica que permite contener a parte importante de la población en condiciones de trabajador.

### **Capacidad de la localidad para ofrecer servicios.**

Diversas empresas, como las pertenecientes a la construcción, supermercados, materiales eléctricos, etc., están localizando la oferta de sus productos de acuerdo a la demanda, no dejan de considerar la continuidad de la mancha urbana. De este modo ubican sus centros de abastecimiento

---

<sup>7</sup> Estación Gral. Paz en general no muestra fuerte vinculación.

tanto en la periferia como en barrios de la ciudad central, guiados por criterios similares. Por lo cual es destacable la presencia de sucursales de las empresas en áreas de crecimiento poblacional que se relacionan con asentamientos de niveles socio-económicos de medios hacia arriba. Esta situación explicaría el comportamiento diferente de los habitantes de las localidades respecto al lugar en que realizan sus compras.

Los datos relevados muestran por una parte la vinculación de las localidades con la ciudad central en relación a los servicios comerciales, sin embargo es destacable la diferencia en cuanto a los tipos de bienes. Esto estaría indicando que artículos de vestir y del hogar, las localidades de la zona este y norte cuentan con escasos centros para satisfacer la demanda de estos bienes para su población. En tanto parecen estar más autoabastecidos en artículos de consumo masivo y frecuente como librería, alimentos y materiales de construcción (corralones y ferreterías). Por otra parte las localidades del noroeste (Unquillo y Villa Allende) presentan un perfil más auto suficiente en todos los rubros consultados, lo cual estaría indicando una presencia más diversificada de la oferta de bienes y por lo tanto una estructura económica de servicios más extendida. (Ver Cuadro 2).

Con respecto a la disconformidad con los servicios existe entre localidades un dispar grado de disconformidad: mientras en Malvinas y E. J. Celman, se aprecia que más del 30% manifiesta un alto grado de disconformidad con la mayoría de los servicios, en Villa Allende sólo para tres servicios se alcanza tal porcentaje: salud, seguridad, limpieza y regado de calles. En los otros municipios, además de estos tres se suman luz eléctrica, alumbrado público, espacios verdes y arbolado urbano, deporte, recreación y cultura; y para Malvinas agua corriente. En los tres municipios más próximos a la ciudad de Córdoba, V. Allende, Malvinas y E. J. Celman, se evidencia un alto porcentaje muy disconforme con la seguridad.

Por lo tanto los municipios de las localidades de asentamientos más pobres estarían ofreciendo, en general, servicios de mala calidad o bien en cantidad escasa, lo que es aceptado por los habitantes con un alto grado de disconformidad.

Las características de J. Celman vuelven particularmente complicado el mejoramiento de servicios para toda la población, por cuanto se conforma con cinco núcleos aislados de población con grandes espacios vacíos entre ellos, lo que encarece la prestación de los servicios. En el caso de Malvinas se observa, una situación similar, de tres zonas aunque es menos acentuada la discontinuidad entre ellas. En estas dos localidades, las características edafoclimáticas son similares en cuanto pertenecen a la llanura semiárida con escasa vegetación natural y con grandes extensiones dedicadas a la agricultura y ganadería en las proximidades de los asentamientos urbanos, mientras que Villa Allende y Unquillo se extiende en un área próxima a la zona serrana con abundante flora.

## **LA PERCEPCIÓN DE LOS GOBIERNOS LOCALES**

Algunas de acciones que deben emprender los municipios de las localidades periurbanas admiten ser asumidas mancomunadamente, tanto vertical como horizontalmente. En la actualidad, en este sentido, se revelan más estrechos los vínculos con los niveles provincial y nacional. Las características que presenta la RMC, destaca la importancia de que se genere una instancia de coordinación para una gestión cooperativa que asuma a la RMC como una unidad de fuerte articulación funcional. Esta modalidad podría dejar explícitas transferencias implícitas que se generan entre localidades: población que contribuyen al PBG de la ciudad Capital al agregar valor con su trabajo y vive en una localidad periférica, recibirá servicios de este municipio sin que el mismo reciba "los resultados de su actividad económica" (ver Pirez 2001). El tratamiento de la basura con economías de escalas, la radicación de población de menores recursos y el tratamiento de la pobreza con impacto territorial deberían ser materia de coordinación. También la seguridad. Muchas de estas cuestiones han sido reconocidas por algunos intendentes entrevistados.

Al respecto el Intendente de Unquillo ante la siguiente pregunta: **¿Cuáles han sido las principales demandas que debió atender el municipio a partir del acelerado crecimiento poblacional?;** reconocía:

*"...lo social tremendamente nos superó. La política ha sido muy agresiva en lo social pero es insuficiente."*

*"El logro más importante ha sido la capacidad de gestión de dinero para soluciones habitacionales, consiguiendo subsidios nacionales para la construcción de núcleos húmedos de las casas de barrios más humildes. (Programa Familias con 500 beneficiarios)."*

*En su explicación manifestaba, además, que:*

*"El tema grave que debimos abordar es el alcoholismo e incesto. El hacinamiento de familias muy numerosas identificamos como una de las circunstancias más desfavorables, por ello se promovió la construcción de piezas en las viviendas a partir de apoyo económico y técnico."*

*"El mayor problema de esta gente es que trabaja en el Frigorífico que abre y cierra<sup>8[8]</sup> lo que provoca un "desajuste en la gente".*

*"Esta gente asiste al Comedor o recibe vianda (aprox. El 70%)."*

*"La demanda es habitacional y laboral."*

*"A mayor nivel social la demanda se transforma en demanda de más servicios."*

Por otra parte, ante la pregunta: **¿Como podría definir uds. las características de la población que ha migrado en los últimos diez años?** reconocía que:

*"La migración es mixta: hay gente pobre (atraída por los costos de los terrenos. Son baratos en ciertos loteos, de 100\$ por mes); también gente de clase media viene a vivir a aquí."*

*"Para vivir bien en Córdoba hay que vivir en lugares buenos, aquí es más tranquilo, se gasta menos, colegios cerca, el clima es muy bueno."*

*"Se han abiertos countries de gente de poder adquisitivo que antes no existían (Cuatro Hojas, y Corral de Barrancas)."*

*"También está Cabana (barrio tradicional) poblado por gente de poder adquisitivo más o menos alto."*

En cuanto a la importancia de coordinar la gestión en ciertos temas, expresada en la siguiente pregunta: **¿Cree que existen temas que debieran ser abordados de manera conjunta con otras localidades? ¿Podría decirme qué temas y con qué localidades y su grado de importancia?**, la respuesta fue:

*"Aprovechar economías de escala. Somos muy localistas y no nos hace percibir la importancia del conjunto."*

En este sentido es importante coordinar acciones en obras y actividades de las cuales el entrevistado menciona:

*"Gas: se accede en conjunto y las cooperativas acceden a créditos que los municipios no acceden pero requieren la anuencia de los Municipios. Esto lo realizamos en conjunto con Salsipuedes y Agua de Oro."*

*"Agua: con Río Ceballos, Unquillo y Mendiolaza. Somos titulares del servicio y lo concesionamos a una cooperativa"*

*"Tratamiento de la Basura: propusimos a otros municipios pero el tema no funcionaba. Lo terminamos encarando solos al proyecto, capacitándonos y hoy está erradicado el basural, hay recolección diferenciada de residuos en 25 barrios que involucran al 65 % de la población. Faltan 11 barrios que paulatinamente vamos incorporando. Se concientizó a la gente, se organizaron talleres en escuelas con juegos didácticos. Se creo el ECOCLUB, Comisión de Medioambiente. El proyecto lleva 3 años y 2 años de implementación. Básicamente consiste en el reciclado de basura, la que se recolecta diferenciando orgánicos e inorgánicos. Los orgánicos se utilizan para realizar un compost para abonar la tierra y los inorgánicos se trasladan diariamente a Bower. La próxima etapa es lograr el reciclado de los residuos inorgánicos y formar parte de ECOCOOP para vender los inorgánicos.. Todo está previsto en el proyecto."*

De la entrevista con el Intendente de Juárez Celman, es posible destacar:

---

<sup>8</sup> Se refiere al frigorífico Estancias del Sur que ha tenido una actividad irregular, por diversos motivos, el último por haber sido excluido de la Cuota Hilton.,

## **Segundo Congreso Argentino de Administración Pública. Sociedad, Estado y Administración**

La demanda de la población es predominantemente asistencial: medicamentos, alimentos, útiles escolares, entre otros.

No cuenta con oferta educativa superior al nivel del CBU, por lo cual las personas deben trasladarse hasta Córdoba para continuar con estudios superiores.

Para la atención de salud cuenta con cinco dispensarios, uno por cada barrio. Lo que representa un alto costo por cuanto los asentamientos están distanciados con extensos espacios vacíos entre ellos.

Hay un alto porcentaje de desocupación, alrededor del 55%. La mayoría son asistidos a través de los diversos planes sociales: Plan Jefes y Jefas, Plan Volver al Trabajo, etc.

La elección entre trabajos precarios y mal remunerados (o solidarios), y el beneficio obtenido del asistencialismo, se resuelve a favor de este último.

La Municipalidad debió asumir el papel de mediadora entre las inmobiliarias y los pobladores de Villas lo Llanos, el barrio de mayor crecimiento, ante la situación de cesación de pago de dudas por los terrenos.

A pesar de reunir las características de una ciudad dispersa no cuenta con servicio de transporte intraurbano que permitiría la comunicación fluida entre barrios, lo que por otra parte es comprensible tratándose de núcleos urbanos distantes y separados por extensos espacios, por lo que resultaría muy costoso tal servicio. La localización de los barrios que componen la ciudad de E.J.Celman se da a lo largo de la ruta 9 norte y el medio de transporte aprovechado es el interprovincial que realiza los viajes Córdoba-Jesús María.

El municipio cuenta fundamentalmente con los recursos provenientes de la coparticipación, por cuanto los propios son escasos en razón del nivel socio-económico general de la población.

Respecto a la necesidad y posibilidad de coordinar acciones con otros municipios, el intendente destaca que con el ex-intendente de Córdoba, Rubén Martí, se habían logrado acuerdos en relación a la provisión de medicamentos y subsidios, pero esto se interrumpió con la actual gestión de Germán Kammerath. Incluso en la época de la intendencia de Mestre, hubo acercamientos, aunque no tan definidos; pero sí, en esos momentos a través del Foro de Intendentes<sup>9[9]</sup> se lograban acercamientos entre los municipios.

Entre los temas que el intendente considera prioritarios para abordar en forma mancomunada está el de reactivar la Zona Franca. Lo que a su criterio generaría demanda de servicios con demanda de trabajo acorde a la oferta de la población de menos recursos (trabajo poco calificado: para gomerías, etc.).

## **LOS DESAFIOS PARA LA GESTION, LA NUEVA ESTATALIDAD Y LA GOBERNABILIDAD**

De lo expuesto se deriva que en la conformación de la periferia de la ciudad de Córdoba se manifiesta una localización o territorialización de desigualdades. Esto se revela en problemáticas concretas y potenciales, lo que impone la necesidad de una gestión del territorio del que forman parte tanto este espacio como la ciudad de Córdoba; en otras palabras estamos hablando de la necesidad de una gestión propia de la RMC. Como vimos, en este espacio territorial se localizan una diversidad de municipios, los que se ven afectados por la problemática aludida de un modo asimétrico. La forma de generar governance en este ámbito territorial y de lograr gobernabilidad es el desafío a enfrentar.

Lo descripto en apartados anteriores es una manifestación que, con arreglos particulares, se revela, tanto a nivel de grandes centros urbanos (por ej. Nueva York, Chicago, etc.), como de algunas ciudades medias.

De acuerdo con Jordi Borja, es preciso poner de relieve que las "ciudades centrales se han densificado muy desigualmente". "Las estructuras urbanas de centralidad son escasas y débiles y en

---

<sup>9[9]</sup> Entidad que agrupaba a diversos Intendentes de la provincia de Córdoba sin distinción política. Tuvo su actuación más destacable en a finales de la década del 80 y primeros años de la del 90.

general la ciudad como sistema polivalente e integrador está solo presente en algunas áreas centrales con historia". "Las periferias continúan creciendo...". "Este crecimiento metropolitano conlleva no solo el desarrollo incontrolado y depredador de importantes zonas de la región metropolitana que comprometen su futuro, sino que también ejerce una presión sobre la ciudad central en la medida que necesita o requiere de sus servicios".

Esta situación pone de relieve, entre otras, la necesidad de contar con un "renovado instrumental urbanístico, con paradigmas que puedan interpretar los nuevos fenómenos de urbanización, con entes con capacidad para la gestión del territorio metropolitano con otra racionalidad"

Específicamente las grandes ciudades, y muchas medianas, de Latinoamérica, por la continuidad urbana, la localización del trabajo, la gestión y uso de servicios urbanos básicos, los asentamientos informales o los complejos urbanísticos de envergadura (countires, barrios de chacra, etc.), se manifiestan como plurimunicipales. "Sin embargo las estructuras de gobierno metropolitano son prácticamente inexistentes, si por tales entendemos entes políticos y representativos con capacidad de planeamiento, de inversión en grandes proyectos y redistribución de recursos y de gestión coordinada de los servicios públicos que por su naturaleza requieren ámbitos supramunicipales" (Borja, J. ; 2001).

En el sentido del último párrafo, es necesario destacar que si nos circunscribimos a Córdoba, la Constitución Provincial consagra la autonomía plena de los municipios, por lo tanto el marco institucional de gestión se acota a lograr políticas de acuerdo o instancias de coordinación que no menoscaben dichas autonomías. Bajo este régimen constitucional no existiría posibilidad de establecer instancias superiores de gobierno a los municipales para que tracen sus políticas. La nueva estatalidad que requeriría el gobierno de la RMC se basaría en la capacidad política y de gestión para acordar las políticas de la región entre localidades iguales desde el punto de vista jurídico (respetar las autonomías), y con grandes disparidades en otras dimensiones (sociales, económicas, institucionales, etc.).

Construir o garantizar "gobernabilidad", si la entendemos como conjunto de reglas y comportamientos explícitos e implícitos que garantizan la concreción de lo acordado entre los actores involucrados, constituirá un verdadero desafío.

La experiencia en la provincia de instancias de acuerdos intermunicipales en la región metropolitana es escasa, fragmentaria y aislada<sup>10</sup> y carece de una base de sustentabilidad que le confiera estabilidad y permanencia en el tiempo. Si bien la Constitución de la Provincia prevé la formación de entes intermunicipales (artículo 190) para la gestión de servicios y obras públicas, la cooperación en la región, como práctica política con perspectivas de institucionalización, se manifiesta insuficiente.

Para lograr una perspectiva sobre la voluntad de cooperar, imaginamos un juego en el que los diversos municipios son los actores. Por otra parte, se trata de un juego en el que todos pueden ganar y nadie debe perder. En este imaginario, la práctica constante y repetitiva permitiría a los agentes asumir que la solución mejor es cooperar; sin olvidar la disimilitud de los municipios y la diversidad de problemas que los afectan en común pero de distinto modo, representando para ciertos municipios, ventajas y para otros desventajas.

Primeramente como participantes del juego deberían definir y acordar reglas. A pesar de que cada uno, en virtud de su autonomía, podría asumir una estrategia dentro de la cual cabe el quebranto del acuerdo, o de salir y entrar libremente del juego. La desigualdad en la relación asimétrica se ve compensada por el estatus jurídico igualitario que les otorga la autonomía plena. El ejercicio de esta autonomía les posibilita entrar y salir del acuerdo y establecer otros vínculos tanto horizontales como verticales.

---

<sup>10</sup> Podemos mencionar la experiencia del Foro de Intendentes, espacio logrado de la década del 80, hoy desarticulado; el intento de acuerdos globales entre los Municipios de la Región Metropolitana que concluyó con una la firma de un acta de intención entre los mismos en 1996, la constitución impuesta por el gobierno provincial de entes de recaudación fiscal.

De acuerdo a la solución debería ir surgiendo y afianzándose la cooperación. Para imaginar el mecanismo que permitiera este resultado acudimos a las proposiciones de Christian Lefevre(1998). “Los arreglos institucionales que constituyen el establecimiento de los gobiernos metropolitanos hasta ahora, pueden colocarse en una de dos categorías: supra-municipal o inter-municipal.” En el caso de Córdoba, por cuanto la Constitución es clara respecto a definir la autonomía de los municipios cualquier propuesta de crear una instancia superior sería incompatible y no aceptada por los municipios involucrados. Por eso que la figura adecuada, dentro de lo definido por Lefevre sería la **intermunicipal**.

Desde la casuística se puede extraer como posible modelo de cooperación el acuerdo inter-municipal “Accordo per la Città Metropolitana de Bologna<sup>11[11]</sup>”. “El ACM funciona en base voluntaria (solo pertenecen a ella las municipalidades si es que lo desean y pueden retirarse cuando lo deseen) y flexible (las municipalidades pueden participar de todas las acciones prescritas por ACM, o solo en alguna de ellas), ya que sobre todo, la acción está basada en la sociedad entre los actores institucionales.” (Lefevre, 1998)

En este sentido más que la gobernalidad el concepto que interesa es el de **governance** pues al hablar de región metropolitana, lo que está en juego e importa es la capacidad de la región de generar nuevas formas de acción pública, y no simplemente la tarea de prever oportunamente los conflictos y mantener la estabilidad política

Por otra parte, de acuerdo a los enfoques en los que cabe encauzar las modalidades de gestión que han ocurrido y las perspectivas de una nueva modalidad, definimos las siguientes perspectivas: a) una gestión que hace descansar en el mercado la mayor responsabilidad de como se asignan los recursos, b) otra perspectiva en que la responsabilidad cae en los equipos técnicos del gobierno y en la cual el estado asume un papel predominante en nombre de la sociedad; y c) otra perspectiva en la sociedad que de un modo más directo ocupa el espacio público para las decisiones. Mientras que las dos primeras de algún modo mediatizan a los verdaderos implicados en las problemáticas de la urbanización, la última garantiza la posibilidad de un abanico de opiniones acorde con la diversidad de situaciones que existen. En la perspectiva del mercado se manifiesta fundamentalmente el interés individual que lejos estará de garantizar el bienestar de todos, por cuanto los agentes actuarán condicionados por la posición que tienen, principalmente económica. En el caso de decisiones tecno-burocráticas se respaldará, principalmente, en un juicio técnico racional que tampoco garantizará el bienestar de todos, por cuanto resulta difícil reflejar genuinamente expectativas tan complejas como las que se vinculan a problemáticas sociales. Nadie mejor que los interesados, pero no accionando de un modo individual sino confrontando de una manera democrática y solidaria, para decidir, dejando explícitas situaciones de compromiso que deberán resolverse como tal, buscando que los impactos sean equitativos.

Pensando en la gestión de ámbitos como la RMC, no sólo debería buscarse la coordinación de los gobiernos, sino el más intenso involucramiento de la población, en calidad de ciudadano, en los posibles acuerdos. Esto contribuiría a quebrar la fragmentación social que también se expresa a nivel territorial.

## **CONCLUSIONES**

Ante todo cabe señalar el carácter provisorio de las conclusiones por cuanto es preciso, y está previsto, seguir profundizando con el estudio de otras localidades.

No obstante, como un primer intento cabría destacar las siguientes observaciones:

El crecimiento de la ciudad de Córdoba implica la expansión hacia áreas situadas por fuera de su jurisdicción territorial, con un patrón de localización de los asentamientos humanos, guiados fundamentalmente por oportunidades sujetas a restricciones de tipo económico o reducibles a ellas. Esto estaría generando en las zonas periféricas desigualdades, con algunas localidades que reciben

---

<sup>11</sup> Este acuerdo comprende a 48 Municipalidades todo los gobiernos participantes están representados en la estructura política.

principalmente población de nivel socioeconómico bajo, mientras que otras son destino de corrientes de población de mayores recursos. Este flujo de migrantes, originarios principalmente de Córdoba, plantea a los respectivos gobiernos municipales de las localidades receptoras, diversas demandas, que no se corresponden con el resultado de la actividad económica de los mismos, por cuanto muchos de ellos realizan su actividad económica en la ciudad de Córdoba y el valor agregado de su actividad contribuye de manera indirecta a los recursos del municipio de ésta. Esto se traduciría en una transferencia implícita por cuanto las administraciones de las localidades, con los servicios que prestan, contribuyen al mantenimiento de las condiciones de fuerza de trabajo de Córdoba Capital. También estas transferencias implícitas ocurren en sentido contrario cuando población de las localidades consumen servicios públicos de Córdoba Capital. (Ver, Pirez 2001).

Este desequilibrio entre localidades y Córdoba se replica entre localidades, por cuanto la dotación de cada una es distinta, y en consecuencia también la oferta de servicios, y además la cercanía hace que los costos de movilización no represente un gran obstáculo.

Para revertir o transformar esa modalidad de crecimiento, se requiere una acción coordinada, primeramente entre los distintos responsables de la gestión municipal de cada localidad, pero también requiere del involucramiento de las comunidades respectivas, por cuanto las dimensiones implicadas son fundamentalmente de carácter social, lo que está estrechamente vinculado a comportamientos que tienen que ver con la cultura desarrollada en cada comunidad. Las acciones emprendidas desde gobiernos centrales obedeciendo más a criterio técnicos y burocráticos que de la misma sociedad, han mostrado en demasiadas oportunidades su ineficacia. Por otra parte dejar al mercado la regulación, sería profundizar el estado de cosas actual.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- Borja, J. y Castells, M. (1997): "Local y Global. La gestión de las ciudades en la era de la información." Madrid: Taurus, UNCHS.
- Borja, Jordi (2001): "El gobierno del territorio de las ciudades latinoamericanas" Instituciones y Desarrollo N°: 8/9 (Edición especial) . Instituto Internacional de Gobernabilidad. España. 2001.
- Bourne Larry S. (2000): "Modelos alternativos para el manejo de las Regiones Metropolitanas: El desafío para las ciudades norteamericanas" Universidad de Toronto Toronto, Ontario, Canadá M5S 3G3 email: [Bourne@geog.utoronto.ca](mailto:Bourne@geog.utoronto.ca)
- Bressan , J. C .y Fernández, S. (2001): "Problemática de las periferias suburbanas. análisis de situaciones de la región metropolitana Córdoba" II° Coloquio internacional políticas y organizaciones públicas en la transformación del estado a nivel regional. (Anales) Córdoba 2001.
- De Mattos, C.:
- (1999): "Globalización y metropolización en Santiago de Chile, lo que existía sigue existiendo". V Seminario de la Red Iberoamericana de Investigadores sobre Globalización y Territorio. Toluca. México. 1999 (mimeo)
- (1997): "Dinámica económica globalizada y transformación metropolitana: hacia un planeta de archipiélagos urbanos". Ponencia presentada al 6° Encuentro de Geógrafos de América Latina (EGAL), Dpto. de Geografía, Fac.de Filosofía y Letras, Universidad de Buenos Aires, Marzo de 1997 (mimeo).
- Fujita, M.; Krugman, P.; Venables, A. (1999): "The Spatial Economy". The MIT Press, Cambridge Massachusetts, London, England
- Kliksberg, B. (1999): "Capital social y cultura, claves esenciales del desarrollo" en Revista de CEPAL N° 69

## **Segundo Congreso Argentino de Administración Pública. Sociedad, Estado y Administración**

- Kralich, Susana (1999): “Aptitud de la red de transporte urbano para la delimitación de metrópolis en expansión”. V Seminario de la Red Iberoamericana de Investigadores sobre Globalización y Territorio. Toluca. México. 1999 (mimeo)
- Lefebre Chrisian, Metropolitan Government and Governance in western countries: A critical review, en “International Journal of Urban and Regional Research”, marzo de 1998, Oxford Reino Unido.
- Mazzalay, Víctor H. (1998): “Realidad Metropolitana Córdoba:Las disfunciones y los problemas de gestión de los gobiernos...” Trabajo final del Curso de Experto en Gestión Pública Local. Fundación Ciudad 2000–CEMCI. Córdoba.1998(mimeo)
- Pirez, P.(2002): “Cuestión metropolitana y gobernabilidad urbana en la Argentina” en Transformaciones institucionales y políticas de desarrollo local. Vazquez Barquero, A. Madoery, O. (comp.). Ed. Homo Sapiens. Argentina.
- Tecco, C., Bressan, J. (2000): “La cooperación intermunicipal como estrategia de gestión metropolitana. Un desafío para el Área Metropolitana Córdoba (AMC), Argentina”. V Congreso Internacional del Clad. Santo Domingo. 2000. (mimeo)
- Zárate Martín, A. (1991): “El Espacio Interior de la Ciudad”. Colección Espacios y Sociedades N°:12. Editorial Síntesis. España.

**Segundo Congreso Argentino de Administración Pública. Sociedad, Estado y Administración**

**ANEXO**

Orden Pcial.	Cód. Dpto.	Departamento	Localidad	Pob. 2001	Tasa Crec. [**] 1980-1991	Tasa Crec. [**] 1991-2001	Distancia al centro de la Ciudad de Córdoba
11	021	COLON	AGUA DE ORO (1)	1.551	2,2	49,4	42 Km.
108	014	CAPITAL	CORDOBA (6)	1.267.774	16,4	8,7	-----
12	021	COLON	MALVINAS ARGENTINAS	8.625	115,8	48,9	16 Km.
124	147	SANTA MARIA	MALAGUEÑO (15)	6.213	13,8	5,5	20 Km.
13	105	RIO PRIMERO	MONTECRISTO	6.923	58,6	48,7	25 Km.
14	147	SANTA MARIA	ANISACATE (2)	2.011	S/D	47,1	46 Km.
18	021	COLON	COLONIA CAROYA (5)	13.774	49,6	37,4	40 Km.
21	021	COLON	PARQUE NORTE (18)	4.050	S/D	36,3	16 Km.
22	021	COLON	LA CALERA (11)	24.727	46,9	36,0	24 Km.
24	091	PUNILLA	VILLA CARLOS PAZ (30)	56.246	30,9	30,3	36 Km.
26	119	RIO SEGUNDO	PILAR	12.500	25,5	29,5	44 Km.
29	021	COLON	VILLA ALLENDE	21.528	29,8	28,1	16 Km.
3	021	COLON	ESTACION JUAREZ CELMAN (9)	3.966	126,4	106,1	34 Km.
32	021	COLON	UNQUILLO (27)	15.587	42,8	27,4	26 Km.
39	021	COLON	RIO CEBALLOS (19)	16.406	27,6	23,6	32 Km.
4	021	COLON	MENDIOLAZA (16)	4.215	25,2	96,1	20 Km.
48	021	COLON	GENERAL PAZ	1.502	S/D	19,9	18 Km.
51	021	COLON	JESUS MARIA (10)	26.814	27,9	18,2	44 Km.
55	147	SANTA MARIA	DESPEÑADEROS (EST. DR. LUCAS A. DE OLMOS)	5.654	30,2	17,0	48 Km.
63	021	COLON	SALDAN (20)	2.197	45,2	15,4	34 Km.
7	147	SANTA MARIA	TOLEDO	3.034	28,9	53,7	24 Km.
73	119	RIO SEGUNDO	RIO SEGUNDO	18.162	19,0	13,6	39 Km.
74	140	SAN JUSTO	SACANTA	2.792	12,0	13,6	22 Km.
82	147	SANTA MARIA	ALTA GRACIA	42.600	18,6	12,8	39 Km.

[\*\*] - Tasa anual media de crecimiento: Expresa el ritmo de crecimiento de una población, es decir, cuánto aumenta o disminuye en promedio anualmente por cada mil habitantes, durante determinado periodo.

**Notas:**

- (1) En el censo de 1991 figura como localidad separada.
- (2) Incluye Los Morteritos, Loteo San José, Parque Carrasco, Parque El Aromo, Parque La Lila, Rivera de Anisacate, Villa Los Chañaritos, Villa Montenegro, Villa Nazaret, Villa Parque San Martín, Villa Río de Anisacate, Villa Santa Teresa y Villa Satyta. En el censo de 1991 Villa Parque San Martín figura como localidad separada.
- (5) Incluye Malabrigo.
- (6) Incluye Guiñazú, Guiñazú Sur, Villa Warcalde y Country Club Lomas de La Carolina. No incluye Jardín Arenales.
- (9) En el censo de 1991 figura como dos localidades: Juárez Celman y Villa Los Llanos.
- (10) Incluye Sierra Parque.
- (11) Incluye Dumesnil. En el censo de 1991 figura como localidad separada y se denominó La Calera - Dumesnil.
- (15) Incluye Barrios I.P.V. y Montevideo.
- (16) Incluye Valle del Sol.
- (18) Incluye Villa El Fachinal. En el censo de 1991 se denominó Villa El Fachinal - Parque Norte.
- (19) Incluye Villa Amuchástegui, Villa Ñu Porá, Villa Pérez Taboada y Villa Los Altos.
- (20) Incluye Barrio Minetti.

## Segundo Congreso Argentino de Administración Pública. Sociedad, Estado y Administración

(27) Incluye Cabana, Villa Tortosa, Quebrada Honda, Lomas de Zupay, Villa Diaz y Lomas de San José.

(30) Incluye Villa del Lago, Villa Independencia y Barrio Colinas.

### Aclaración:

Las llamadas de este cuadro están sujetas a revisión.

Una localidad se define como porción de la superficie de la tierra caracterizada por la forma, cantidad, tamaño y proximidad entre sí de ciertos objetos físicos (edificios) y ciertas modificaciones artificiales del suelo (calles), para conectar a aquellos entre sí. El criterio según el cual se determina la población correspondiente a las localidades es físico, es decir, exclusivamente de planta urbana. En tal sentido, los totales de población difieren de los que se obtendrían según otros criterios, como el jurídico (Municipio) o funcional (comunidad).

Fuente: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INDEC.

Gráfico 1

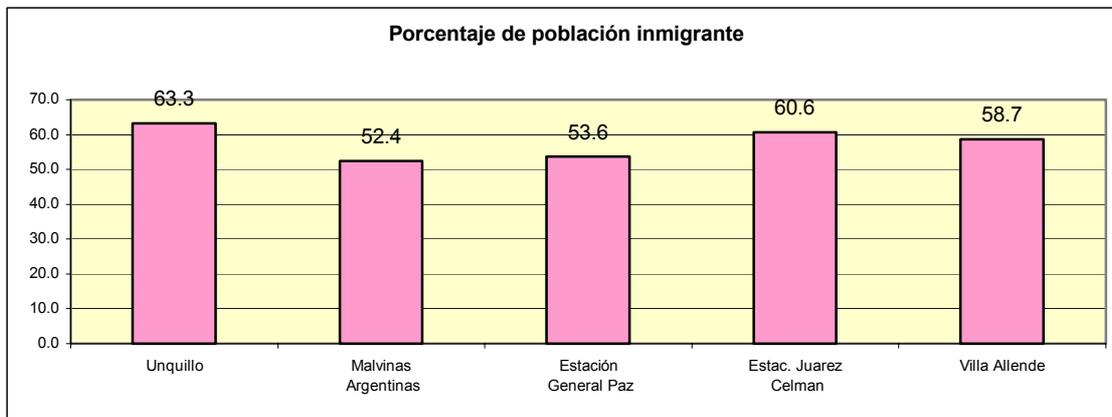


Gráfico 2

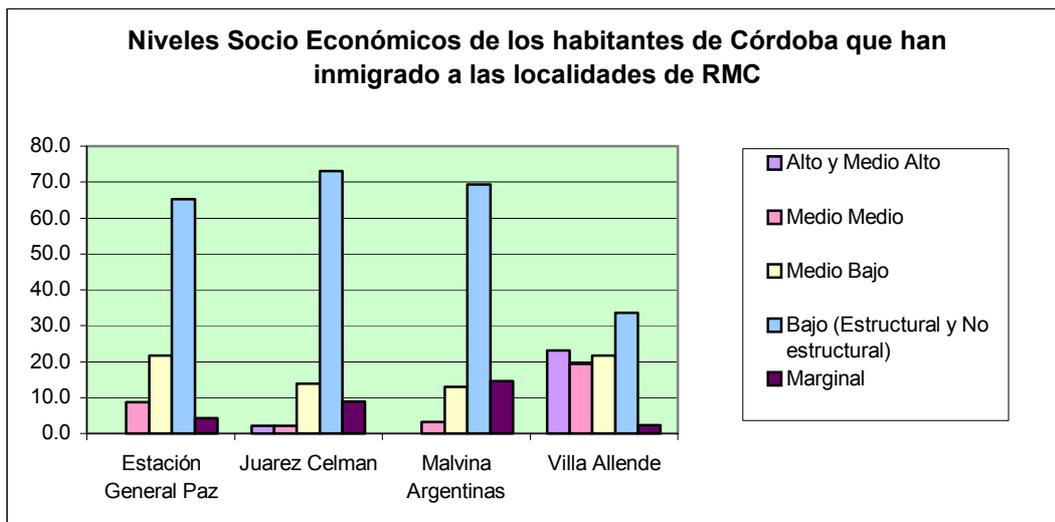


Gráfico 3

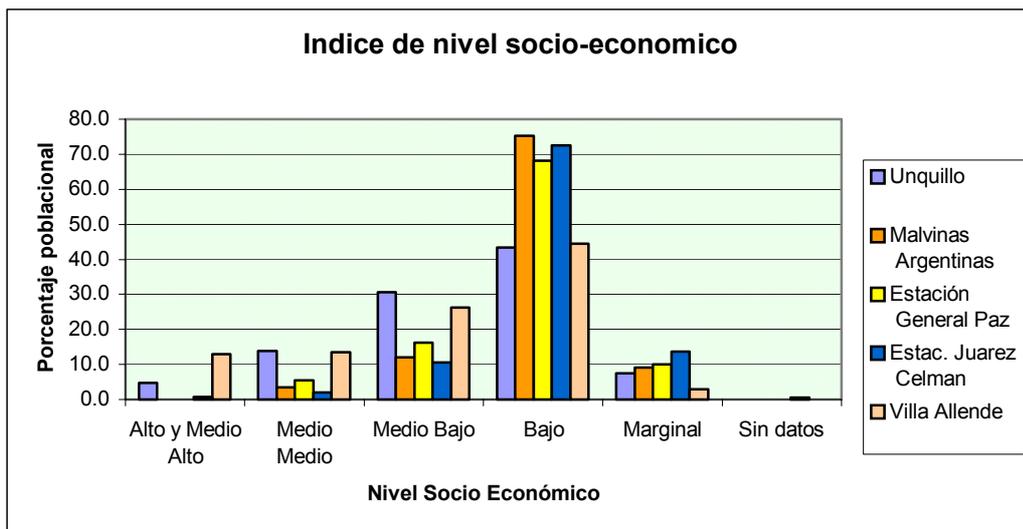


Grafico 4

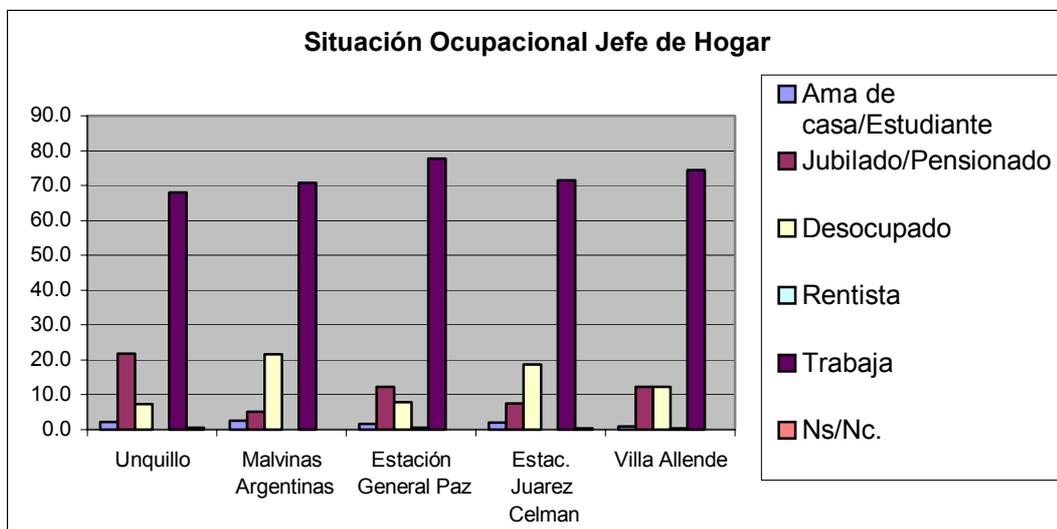


Gráfico 5

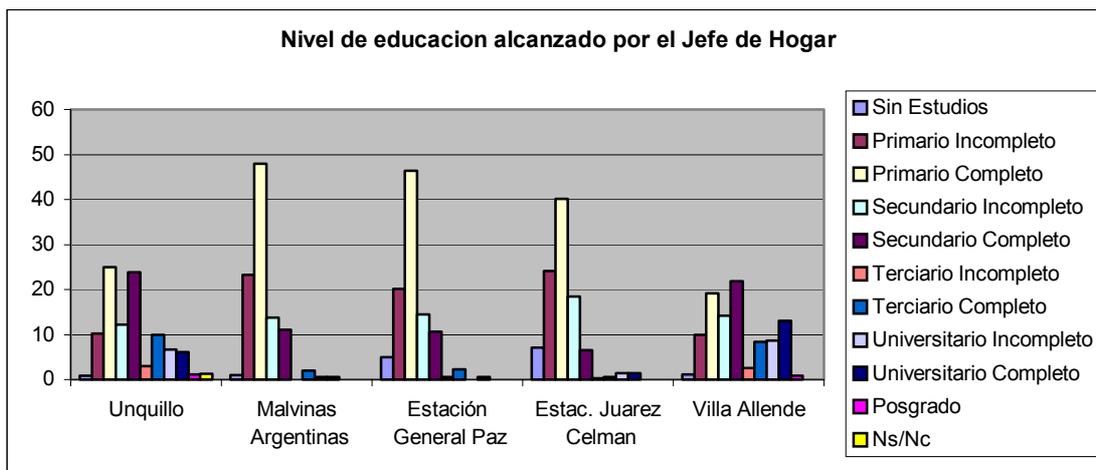


Gráfico 6

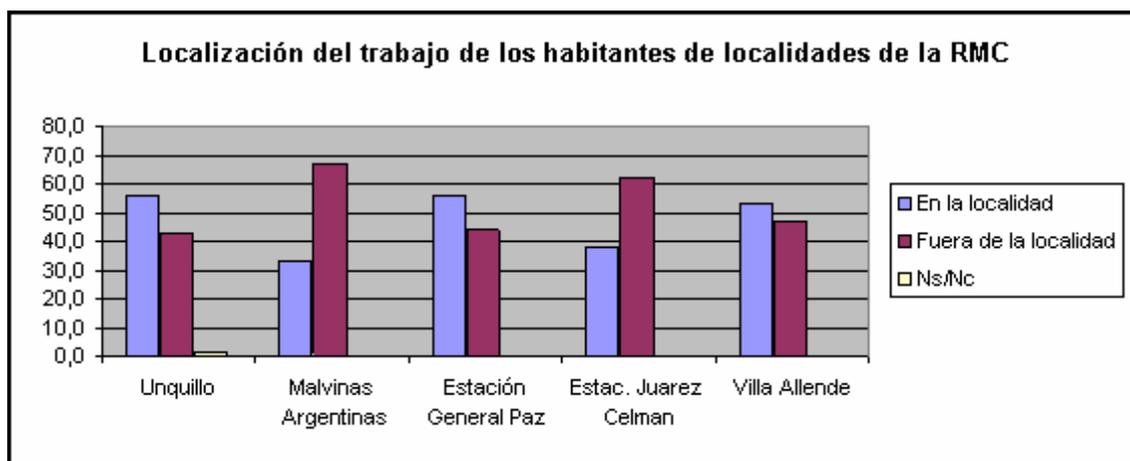
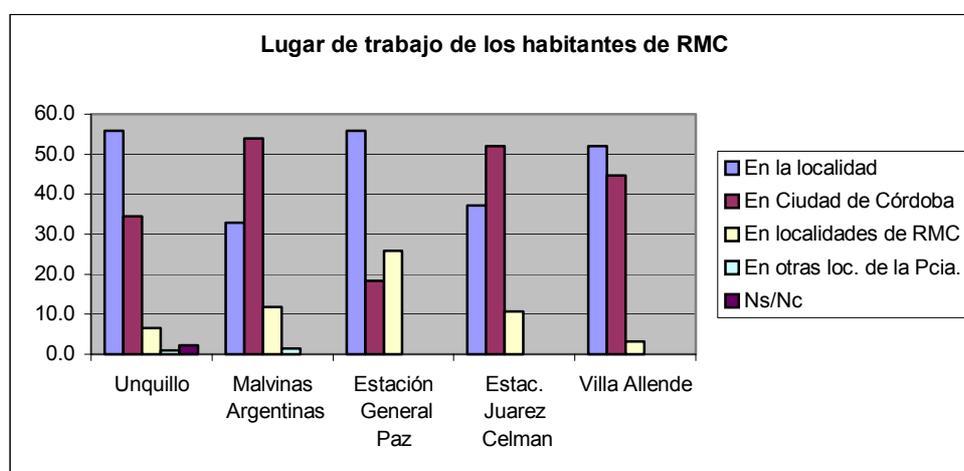


Gráfico 7



Cuadro 1

Motivos por los que se fue a vivir a la localidad	Malvinas Argentinas	Estación General Paz	Estac. Juárez Celman	Villa Allende
Menor precio de la vivienda o tierra	48,5	18,8	41,3	13,0
Mejor calidad ambiental	1,0	5,2	4,6	18,1
Mayor seguridad	3,0	7,3	3,2	7,9
Cercanía del lugar de trabajo	15,2	22,9	17,4	14,8
Cercanía de parientes y/o amigos	14,1	28,1	15,6	23,7
Otros	15,2	16,7	17,9	22,5
Ns/Nc	3,0	1,0	1,8	1,0
Total	100,0	100,0	100,0	100,0

-

**Segundo Congreso Argentino de Administración Pública. Sociedad, Estado y Administración**

Cuadro 2

RUBRO	Lugar	Unquillo	Malvinas Argentinas	Estación General Paz	Estac. Juarez Celman	Villa Allende
Ropa	En localidad	61.0	14.6	9.5	16.1	64.0
	Córdoba	33.4	79.8	46.4	73.9	32.3
	Otra	1.4	0.5	42.5	4.8	0.3
	Ns/Nc	4.1	5.1	1.6	5.1	3.4
Calzados	En localidad	56.9	14.6	8.9	15.6	63.1
	Córdoba	38.1	80.3	49.2	75.1	33.7
	Otra	1.4	0.5	39.7	5.1	0.6
	Ns/Nc	3.6	4.5	2.2	4.2	2.6
Artículos del hogar	En localidad	60.8	11.1	3.9	14.2	45.9
	Córdoba	29.3	76.8	36.3	67.1	40.7
	Otra	1.9	0.0	49.2	5.9	0.3
	Ns/Nc	8.0	12.1	10.6	12.7	13.1
Alimentos no perecederos	En localidad	76.5	74.2	39.7	66.6	79.4
	Córdoba	20.4	25.3	24.6	26.9	20.1
	Otra	1.1	0.5	32.4	5.4	0.0
	Ns/Nc	1.9	0.0	3.3	1.1	0.5
Alimentos perecederos	En localidad	86.2	94.9	83.8	46.7	87.8
	Córdoba	11.9	5.1	6.7	44.2	11.3
	Otra	0.3	0.0	9.5	6.8	0.6
	Ns/Nc	1.7	0.0	0.0	2.3	0.3
Materiales de construcción	En localidad	69.1	75.3	48.6	48.7	67.7
	Córdoba	13.3	13.1	19.6	32.3	12.8
	Otra	0.8	0.0	11.2	8.5	0.3
	Ns/Nc	16.9	11.6	20.6	10.5	19.2
Artículos de librería	En localidad	68.8	56.1	38.0	39.1	72.1
	Córdoba	21.0	26.3	22.9	38.8	21.5
	Otra	0.8	0.0	18.4	4.2	0.0
	Ns/Nc	9.4	17.7	20.7	17.8	6.4