

LA INTERCOMUNALIDAD COMO ESTRATEGIA DE DETECCIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LÍNEAS PRIORITARIAS DE GESTIÓN, EN LA REGIÓN QUEBRADA Y PUNA DE LA PROVINCIA DE JUJUY. ACCIONES INTERINSTITUCIONALES PARA LA INCORPORACIÓN DE INFRAESTRUCTURA SANITARIA EN LOCALIDADES PERIFÉRICAS Y ZONAS DESFAVORABLES.

MORALES Fortunato, MORALES Josefina
Comisión Municipal de Abdón Castro Tolay -Provincia de Jujuy
jos6403@yahoo.com.ar

INTRODUCCIÓN:

Empezar a trabajar asociadamente es comenzar un proceso de negociación y construcción de consenso en oposición al sistema individualista que conjuga acciones y actividades de liderazgo político particular.

Los procesos de intercomunalidad constituyen en este sentido una relativamente nueva estrategia de desarrollo y crecimiento institucional y político de novedosas características que si son bien empleadas pueden resultar mas que provechosas para y sobre todo regiones periféricas de frontera y zonas fitogeograficas desfavorables para el desarrollo local.

Si bien, la generación de acciones institucionales intercomunales requieren como plataforma el establecimiento de intereses y problemáticas comunes en regiones semejantes unidas por proximidad geográfica, cultural o socioeconómica; el punto de inflexión para su éxito o fracaso esta en la capacidad asociativa de los referentes institucionales y el crecimiento de las administraciones locales considerando que integran un conjunto, el cual lo mas

homogéneamente posible debe consolidarse mediante la satisfacción de sus necesidades particulares, zonales y regionales.

El trabajo que presentamos hoy, da cuenta de la experiencia de aplicación de estrategias intercomunales para la satisfacción de necesidades de salud ya sea en su faz de infraestructura y servicios como en la accesibilidad, comunicación.

Se trata de los resultados obtenidos para la mejora en los servicios de salud a partir de relevamientos comunes sobre el estado de situación y la gestión interinstitucional ante las autoridades correspondientes. Lo novedoso de esta metodología empleada, mas allá del resultado obtenido, es la inclusión de una nueva herramienta de trabajo que es presentar proyectos de gestión asociados, con diagnósticos establecidos, modalidades de acción y solicitudes precisas.

COMO NACE EL PROYECTO

En la búsqueda de acciones para un crecimiento sostenido y sobre todo en el intento de incorporar herramientas y conocimientos técnicos y prácticos para fortalecer las localidades de la región Puna y Quebrada de la Provincia de Jujuy, complementando las asociaciones o redes de trabajo existentes como la Red de Municipios de Quebrada y Puna.

Entre las actividades gestionadas en este sentido, se realizó un acuerdo institucional con el IPAP Jujuy (Instituto Provincial de la Administración Pública) a partir del cual se ejecutó un proceso de fortalecimiento institucional tendiente a potenciar a las administraciones regionales para liderar iniciativas o procesos de desarrollo en estados periféricos.

La primera etapa de esta intervención corresponde a la puesta en marcha de un Plan de Capacitación para Funcionarios y potenciales líderes políticos brindando herramientas de gestión vinculadas con la Planificación Estratégica Municipal y la elaboración de Presupuesto.

La capacitación estuvo relacionada con el funcionamiento institucional de los gobiernos locales, siendo los primeros en tomar parte de la actividad los municipios comprendidos en la zona de Quebrada, Puna y Valles.

Los objetivos de la propuesta formativa, fueron

- Promover en los participantes una actitud proactiva hacia la puesta en marcha de programas orientados al mejoramiento de la gestión municipal, la efectividad en la administración y la satisfacción de las necesidades y expectativas de los ciudadanos, haciéndole ver que ello sólo será posible mediante su efectiva participación y compromiso con los procesos de cambio.
- Dejar sentadas las bases y capacitar a los responsables en un programa de reforma de la administración financiera comprensible de una profunda reforma fiscal que posibilite de manera conjunta, con la modernización de los sistemas y estructura de la administración tributaria, lograr un incremento sustancial de la recaudación que permita la autosustentabilidad de la Gestión Municipal.

Los procesos de modernización en la Gestión Pública de nivel comunal implican por otra parte la generación de espacios de intercambio, puesta en

común de ideas y experiencias exitosas o no, tendiendo a las asociatividad de los gobiernos locales como una de las principales líneas de fomento para el desarrollo local y estrategias de fortalecimiento de las representaciones administrativas de las comunidades sobre todo periféricas.

Los gobiernos municipales de la región Puna, Quebrada y Valles de Jujuy nucleados en la Red de Municipios, institución con personería jurídica propia, en las que conforman las siguientes Comisiones Municipales y Concejos Comunales.

REGION PUNA

Comisión Municipal de Abdón Castro Tolay

Comisión Municipal de Abralaite

Comisión Municipal de Catua

Comisión Municipal de Coranzuli

Comisión Municipal de Puesto del Maquez

Comisión Municipal de Pumahuasi

REGION QUEBRADA

Comisión Municipal de Tres Cruces

Comisión Municipal de Hipólito Irigoyen

Comisión Municipal de Tumbaya

Comisión Municipal de Volcán

Concejo Comunal de Maimara (*)

Concejo Comunal de El Aguilar (*)

REGION VALLE

Comisión Municipal de Santa Ana

Comisión Municipal de Caspalà

A partir de la solicitud de Jefes Comunales de localidades de la Región Puna - Corredor Jama, a los que posteriormente se sumaron una diversidad de administraciones que ampliaron el espectro hacia los otros espacios geográficos de las regiones de Quebrada y Valle; el Instituto de Administración Pública – IPAP Jujuy - inicio un proceso de capacitación y fortalecimiento para los Jefes Comunales, integrantes de gabinetes y potenciales líderes futuros, en aspectos como herramienta para la Planificación Estratégica con base en el Desarrollo Local, la Organización y la elaboración de Proyectos y ejecución del mismo.

A partir de un trabajo de puesta en común y establecimientos de prioridades de gestión, se establecieron cinco líneas estratégicas basadas en necesidades institucionales, poblacionales y regionales, trabajo realizado mediante el análisis FODA de cada área y de los objetivos centrales de cada comuna.

Entre las mismas podemos mencionar de acuerdo a la prioridad establecida por los propios actores gubernamentales:

- 1) Fortalecimiento de las prestaciones sanitarias mediante la consolidación de la estrategia Atención Primaria de la Salud y la participación de la administración local en elaboración compartida de políticas públicas de salud
- 2) Implementación de alternativas para la terminalidad educativa básica media y estrategias vinculadas con el fomento de la prosecución de estudios en centros educativos locales o próximos
- 3) Fomento de acciones de conservación y preservación de la biodiversidad y espacios naturales
- 4) Implementación y búsqueda de acciones y actividades para el desarrollo turístico u otras potencialidades productivas

ENFOQUE DEL PROYECTO DEL EJE SALUD

La salud junto a la educación, son pilares de inversión en capital humano y de acuerdo a sus características especiales y complejidades, plantea desafíos adicionales desde el punto de vista de la inversión eficiente y equitativa.

Por tratarse de un servicio básico, el acceso por parte de los grupos más vulnerables impone un tratamiento especial a su financiamiento y constituye un “bien público” el cual presenta externalidades positivas que muchas veces no son estimadas correctamente

En razón de los anteriores argumentos, la Red de Municipios de Quebrada, Valle y Puna Jujeña promovieron a partir de los análisis y diagnósticos realizados, estrategias para fortalecer y mejorar el sistema público de salud local con énfasis en la participación de las Comunas en la problemática de

salud. Esta instancia, contemplo la solicitud de recursos humanos, materiales, equipamiento e infraestructura edilicia para los Puestos de Salud que se encuentran ubicados en el ejido municipal de las regiones de puna, quebrada y valle, con el objeto de mejorar el sistema de salud acorde a las necesidades que caracterizan las zonas rurales.

ANTECEDENTES DEL SECTOR SALUD

Una característica peculiar que define a la situación de Salud en las Zonas involucradas, fundamentalmente Puna y Quebrada es la dispersión de los centros de atención y dependencias de las zonas programáticas con Hospitales de Cabecera en todos los casos situados a una distancia considerable de los Puestos de Salud, sumado a la escasez de recursos humanos, medios técnicos y una atención tardía de las emergencias y patologías que se presentan en la población

A partir de un diagnóstico e investigación de situación, el Ministerio de Salud por cada área programática se extrajeron las siguientes conclusiones:

Existe una tasa de derivación a los hospitales cabecera por la falta de equipamiento y recursos profesionales médicos en los Puestos de Salud

- Las patologías más comunes en la región puna son las de atención ginecológica y Odontológica
- Las atenciones por derivaciones se realizan e guardia de los hospitales cabecera por la demora del traslado del paciente y la falta de medios de comunicaron que hagan efectiva la atención de las emergencias

- Se presenta la necesidad de implementar efectivamente el sistema de atención Primaria de la Salud para generar medidas preventivas que eviten el colapso del sistema de salud en los Hospitales
- Las distancias y dispersión de los asentamientos poblacionales en la región requieren de respuestas efectivas para mejorar la atención médica de niños, mujeres y ancianos.

El proyecto planteado en el fortalecimiento integral del sistema de salud en las comunas de las regiones de Puna, Quebrada y Valles de la provincia de Jujuy se resalta una de las situaciones a superar que tiene origen en la distribución de los Puestos de Salud en áreas programáticas que no coinciden con la jurisdicción política y administrativa municipal, razón por la cual pueden haber zonas con dependencias de hasta tareas áreas programáticas (caso de las comunas de Abdón Castro Tolay y Volcan) lo cual dificulta la prestación de servicios efectivos de salud a la Comunidad Local caracterizada por la dispersión geográfica de los asentamientos poblacionales.

SOLICITUDES ANTE LA AUTORIDAD MINISTERIAL DEL ÁREA SALUD

El diagnóstico de la situación actual encuadra que la ubicación de los municipios y localidades presentan mayores necesidades básicas insatisfechas, como es sin duda el sistema de salud, las comunidades rurales alejadas a los centros urbanos sufren cotidianamente la carencia del acceso a una atención de salud digna, la falta de medicamentos, de profesionales de medios de comunicación, movilidad, la escasez de equipamiento e infraestructura, son algunas de las necesidades prioritarias que se detectan, la

promoción del turismo, los problemas sociales, entre otras cuestiones, llevan consigo incrementar las demandas de consultas y alterar el desarrollo de actividades de prevención para crear hábitos de higiene y modificar conductas de riesgo apuntando especialmente a la juventud.

Apuntando a mejorar la calidad de prestación médica, en este contexto el proyecto de fortalecimiento a los puestos de salud plantea el objetivo:

- Provisión de Recursos Humanos
- Dotación de equipamiento de salud
- Medios de comunicación
- Capacitación
- Adquisición de movilidad

Elementos necesarios y adecuados que mejore la accesibilidad al sistema de salud local de las poblaciones distante.

En este sentido aumentar la resolutivez de la Atención Primaria de Salud lo que permitirá mejorar la calidad oportunidad y accesibilidad de la atención y reducir los costos de traslado de las personas permitiendo el desarrollo de actividades relacionadas con la promoción y prevención de la salud, brindando de esta manera la asistencia e incorporación de grupos vulnerables de las zonas.

La propuesta plasmada en un proyecto en conjunto derivada al Ministerio de Salud de la provincia, dio como resultado la firma de Convenio, acompañado por un Acta de Compromiso entre los Jefes Comunales que integran la Red de

Municipios y el Ministro de Salud Dr. Victor Urbani, del cual en primera instancia se prioriza la refacción total de los puestos de salud de las comunas en cuestión, obteniendo el financiamiento de los materiales y mano de obra.

Desde la Secretaria de Coordinación de Atención de la Salud, - Departamento de Recursos Físicos del Ministerio de Salud, dio inicio a un relevamiento de la situación de los puestos de salud de cada unas de las comunas, a través de un plan director que tiene por objeto realizar una serie de recomendaciones con el fin de mejorar las condiciones edilicias de infraestructura y de accesibilidad del establecimiento, en un camino constante de garantizar la calidad en los servicios de salud, para cual se tuvo en cuenta la designación de obra, la localización, situación actual , las propuestas y presupuestos de cada Centro de Salud.

En la propuesta de intervención se detallan una serie de trabajos a realizar, los cuales pueden ser de refacción o remodelación del edificio existente, de ampliación si correspondiere según el caso, y de reorganización de las funciones y de actividades que se desarrollan en cada espacio para mejora del funcionamiento interno del establecimiento.

la elaboración de la propuesta de intervención, se realizo basada en el Programa de Necesidades establecido por las autoridades pertinentes en salud pública y en los instrumentos normativos vigentes tanto a nivel provincial como nacional, que contribuyen al proceso de la garantía de la calidad en la atención medica, siendo necesario aclarar que el trabajo para su correcta ejecución tiene la intervención de un profesional responsable de la documentación

técnica correspondiente a la obra , tanto dirigir y controlar su correcta ejecución, con el acompañamiento del poder ejecutivo de las comunas, como fue establecido en los convenios firmados con los mismos.

A partir del diagnóstico de situación surgida a partir de los trabajos de relevamiento realizado por los actores intervinientes, paralelamente se inicia la solicitud de equipamientos para algunos puestos de salud y medio de transporte – ambulancia- para el Área programática de la jurisdicción de Abdón Castro Tolay.

CONCLUSIONES

Esta ponencia es el resultado de un diagnóstico realizado los actores gubernamentales de las Comisiones Municipales sobre las debilidades y amenazas, junto a las grandes oportunidades y fortalezas que dispone los municipios en el ámbito del desarrollo local, que a partir de este trabajo de conocimiento dio lugar a la importancia de la planificación intercomunal estratégica en las que se involucra diferentes actores sociales que permitieron identificar las áreas temáticas más importantes como es Salud, y permitieron la formulación y financiamientos de proyectos estratégicos que se encuentran en ejecución, dando una clara visión del camino hacia el desarrollo en el ámbito local y la gestión pública permanente de las comunas más alejadas de la provincia que articulan estrategias de acción, misión y objetivos, de acuerdo a las prioridades fijadas con el propósito de garantizar la mayor coincidencia entre las decisiones derivadas de la planeación y las acciones reflejadas.

Implantar un modelo de planeación intercomunal estratégica en los municipios, permite visualizar anticipadamente los posibles proyectos a realizar en el presente y en el futuro, de tal forma que en el transcurso de la gestión municipal podrán aprovecharse las oportunidades que en materia de inversión promueva el municipio , en razón del escaso recurso en el municipio para tal fin. Asimismo, evitar las posibles amenazas, fortaleciendo las debilidades que tenga el municipio.

Contar con planes de trabajo efectivos, permite al Presidente Municipal coordinar sus esfuerzos y gestión ante instituciones, organizaciones, gubernamentales para los apoyos necesarios que contribuyan a la construcción de obras, inversión, ahorrando recursos materiales, financieros, humanos, tecnológicos.

Haciendo que los escasos recursos económicos con que cuenta el municipio permitirán ser eficientemente aplicados en las obras prioritarias y más necesarias por lo que se considera que en forma ordenada y sistemática se plantearían las bases para el desarrollo sustentable en los municipios.